

DELIBERAZIONE N. 220 DEL 05.09.2018

OGGETTO: Approvazione del Regolamento per la costituzione dell'elenco Avvocati per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio da parte di A.Li.Sa. Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il D.Lgs.vo 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTE le Linee guida ANAC in materia di affidamento di servizi legali, trasmesse al Consiglio di Stato per l'espressione del parere di competenza;

VISTO il parere reso dal Consiglio di Stato (numero affare 01502/2017) sulle citate linee guida ANAC;

RICHIAMATO in particolare l'art. 17, comma 1, lett. d), del D.Lgs.vo n. 50/2016 che stabilisce che le disposizioni dello stesso non si applicano agli appalti ed alle concessioni di servizi concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

- Rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi della legge 9 febbraio 1982 n. 31 e s.m.i. in procedimenti giudiziari dinanzi ad organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione Europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;
- Consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al precedente punto 1) o qualora vi sia un indizio concreto ed una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'art. 1 della citata legge n. 31 del 1982;

RICHIAMATO altresì l'art. 4 del Codice che stabilisce che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice Appalti, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

DATO ATTO che A.Li.Sa., in considerazione dell'assenza di un ufficio legale interno e di personale abilitato ad assumere incarichi di patrocinio legale, ha necessità di prevedere procedure trasparenti e comparative per l'affidamento degli incarichi legali esterni i quali, pur se esclusi dall'applicazione del codice dei contratti ai sensi del citato art. 17 del D.Lgs.vo n. 50/2016, devono rispettare i principi di cui al citato art. 4;

ATTESO che, al fine di garantire il rispetto dei principi sanciti dal sopra citato art. 4 del Codice Appalti, si ritiene opportuno proceduralizzare la scelta del professionista al quale affidare l'incarico di rappresentanza in giudizio (o in vista del giudizio) di A.Li.Sa., in modo da assicurare che tale scelta sia trasparente, imparziale e tale da evitare lo spreco di risorse pubbliche e, al contempo, idonea a perseguire l'interesse pubblico;

RITENUTO che la predisposizione di un elenco di operatori qualificati, mediante una procedura trasparente ed aperta, oggetto di adeguata pubblicità, dal quale attingere al momento del conferimento dell'incarico, costituisca uno strumento utile per selezionare, sulla base di criteri oggettivi e con modalità tempestive, i professionisti più idonei nel rispetto dei criteri definiti dall'art. 4 del Codice Appalti;

CONSIDERATA la necessità di procedere alla definizione di norme regolamentari finalizzate a disciplinare l'affidamento dei patrocini legali e degli incarichi di consulenza legale fornita in preparazione di un procedimento giudiziario o qualora vi sia un indizio concreto ed una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di un procedimento giudiziario;

VISTO lo schema di Regolamento per la costituzione dell'elenco Avvocati per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio da parte di A.Li.Sa. Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria, allegato sub 1) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO di approvare il citato Regolamento, dando mandato alla Centrale Regionale di Acquisto per la predisposizione di un Avviso pubblico recante i requisiti e le modalità di presentazione della domanda per la formazione dell'elenco di Avvocati;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico dell'Amministrazione;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Sanitario, del Direttore Amministrativo e del Direttore Socio Sanitario

DELIBERA

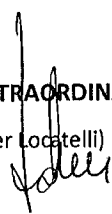
Per le motivazioni indicate in premessa, qui integralmente richiamate, di:

1. approvare il "Regolamento per la costituzione dell'elenco Avvocati per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio da parte di A.Li.Sa. Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria", allegato sub 1) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. dare mandato alla Centrale Regionale di Acquisto per la predisposizione di un Avviso pubblico recante i requisiti e le modalità di presentazione della domanda per la formazione dell'elenco di Avvocati;
3. dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico dell'Amministrazione;
4. disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel proprio albo pretorio on line e nella sezione del sito web dell'Azienda "amministrazione trasparente";

5. dare atto che il presente provvedimento è composto di n. 3 pagine e di n. 1 allegato di n. 7 pagine.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. G. Walter Locatelli)



Parere favorevole formulato ai sensi del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e ss.mm.ii. per la formulazione delle decisioni del Commissario Straordinario

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott.ssa Laura Lassalaz)



IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Sergio Vigna)



IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO

(Dott.ssa Enrica Orsi)





Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

Allegato sub 1) alla deliberazione n. 220
del 05.09.2018

**Regolamento per la costituzione dell'elenco Avvocati
per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e
difesa in giudizio da parte di A.Li.Sa Azienda Ligure
Sanitaria della Regione Liguria**

A.Li.Sa. - Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria C.F. / P. IVA 02421770997
Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 4162
Sede operativa: Via G. D'Annunzio n. 64, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 8562 - 8563
MAIL: direzione.allsa@regione.liguria.it PEC: cra@pec.allsa.liguria.it



1. Premessa

A.Li.Sa. Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria intende costituire un elenco pubblico di Avvocati liberi professionisti di comprovata esperienza al quale attingere, nel rispetto della normativa vigente, per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio per il soddisfacimento dei propri fabbisogni, fatti salvi gli incarichi già conferiti ed attualmente in corso.

L'art. 17, comma 1, lett. d), del Codice Appalti stabilisce che le disposizioni dello stesso non si applicano agli appalti ed alle concessioni di servizi concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

- 1) Rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi della legge 9 febbraio 1982 n. 31 e s.m.i. in procedimenti giudiziari dinanzi ad organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione Europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;
- 2) Consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al precedente punto 1) o qualora vi sia un indizio concreto ed una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'art. 1 della citata legge n. 31 del 1982.

In ogni caso, l'art. 4 del Codice stabilisce che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice Appalti, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.

Ciò premesso, al fine di garantire il rispetto dei principi sanciti dal sopra citato art. 4 del Codice Appalti, si ritiene opportuno proceduralizzare la scelta del professionista al quale affidare l'incarico di rappresentanza in giudizio (o in vista del giudizio) di A.Li.Sa., in modo da assicurare che tale scelta sia trasparente, imparziale e tale da evitare lo spreco di risorse pubbliche e, al contempo, idonea a perseguire l'interesse pubblico.

In questo contesto, l'elenco pubblico di Avvocati costituisce uno strumento utile per selezionare, sulla base di criteri oggettivi e con modalità tempestive, gli avvocati più idonei.

A.Li.Sa., infatti, si configura come una pubblica amministrazione di dimensioni non rilevanti, che ha competenze in diversi settori e che non è sistematicamente coinvolta in vicende contenziose, con la conseguenza che ha la necessità di conferire, quando ciò accada, un incarico singolo ad un professionista individuato al solo scopo di difesa in quel giudizio (o per la consulenza in vista di quel preciso giudizio).

L'elenco pubblico sarà articolato in sezioni relative ai servizi professionali di rappresentanza e difesa in giudizio ritenuti di interesse di A.Li.Sa.



L'elenco potrà essere utilizzato anche al fine di attingere legali per la difesa in giudizio del personale dipendente di A.Li.Sa., in riferimento all'istituto del patrocinio legale previsto dal CCNL.

Il presente Regolamento, pertanto, disciplina la costituzione dell'elenco, i requisiti e le modalità di iscrizione e di utilizzo.

2. Soggetti ammessi

Sono ammessi all'iscrizione nell'Elenco:

- gli Avvocati liberi professionisti singoli
- gli Avvocati liberi professionisti associati in associazioni professionali

Nel caso di associazioni professionali, ciascun singolo professionista dovrà presentare domanda d'iscrizione all'elenco singolarmente.

3. Modalità di costituzione e aggiornamento dell'elenco

Per la formazione dell'elenco A.Li.Sa. predispone, tramite la Centrale Regionale di Acquisto, un Avviso pubblico recante i requisiti e le modalità di presentazione della domanda.

La procedura di partecipazione all'Avviso Pubblico sarà interamente gestita attraverso la piattaforma telematica SinTel.

Le domande di partecipazione all'Avviso Pubblico pervenute nei termini indicati nell'Avviso medesimo saranno esaminate da A.Li.Sa. e, all'esito della verifica, sarà costituito l'Elenco, iscrivendo i soggetti ammessi in ordine alfabetico nelle rispettive sezioni.

L'iscrizione degli Avvocati nell'Elenco è valida per tre anni dalla data di pubblicazione dell'Elenco stesso, fatta salva la facoltà di A.Li.Sa. di procedere ad un aggiornamento annuale, indicativamente entro il 15 Febbraio dell'anno successivo a quello del ricevimento di ulteriori domande di iscrizione pervenute successivamente al termine di scadenza dell'avviso.

Gli iscritti all'elenco dovranno comunicare tempestivamente ogni variazione dei requisiti richiesti per l'iscrizione all'elenco medesimo.

L'elenco sarà pubblicato sul sito di A.Li.Sa. www.alisa.liguria.it e sul sito della Centrale Regionale di Acquisto www.acquistiliguria.it. Tale pubblicazione ha valenza di comunicazione al professionista dell'avvenuta iscrizione nell'Elenco.

4. Struttura dell'Elenco

L'Elenco è articolato in sezioni come di seguito descritto:



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Sezione I: Contenzioso amministrativo/contabile (inclusa Corte di Cassazione e Giurisdizioni Superiori)

Sezione II: Contenzioso Civile (inclusa Corte di Cassazione e Giurisdizioni Superiori)

Sezione III: Contenzioso del Lavoro (inclusa Corte di Cassazione e Giurisdizioni Superiori)

Sezione IV: Contenzioso Penale (inclusa Corte di Cassazione e Giurisdizioni Superiori)

Sezione V: Contenzioso Tributario

Il soggetto richiedente l'iscrizione all'elenco dovrà indicare per quale/quali Sezione/Sezioni intende richiedere l'iscrizione.

5. Requisiti di iscrizione

I requisiti di iscrizione e permanenza nell'elenco sono:

- a) Insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 D. Lgs. n. 50/2016 con riferimento alle previsioni ivi applicabili;
- b) Iscrizione, al momento della presentazione della domanda, da almeno cinque anni, all'Albo degli Avvocati di cui alla L. n. 247/2012;
- c) L'iscrizione all'albo speciale per il patrocinio davanti alla Corte di Cassazione e alle altre Giurisdizioni Superiori sarà necessaria solo per gli incarichi davanti alla Corte di Cassazione ed alle altre Giurisdizioni Superiori
- d) Comprovata esperienza professionale nel settore del contenzioso a cui si riferisce la sezione dell'elenco per la quale si richiede l'iscrizione. A tal fine, i soggetti richiedenti dovranno produrre un elenco delle cause patrocinate negli ultimi 5 anni (almeno 50 cause per ogni sezione dell'elenco a cui si intende iscriversi) indicando numeri di R.G. e Foro.
- e) non avere in corso il patrocinio in cause pendenti/trascorse contro A.Li.Sa., intendendosi per trascorsi i procedimenti conclusi da almeno un anno alla data di scadenza del presente avviso;
- f) non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, con A.Li.Sa. e/o in situazioni di incompatibilità al patrocinio nell'interesse della stessa;
- g) non aver avuto alcun procedimento Disciplinare dinanzi al Consiglio Forense all'esito del quale sia stata irrogata la sospensione dall'esercizio della professione o altra sanzione di pari o superiore gravità;
- h) possesso di idonea copertura assicurativa per i rischi professionali conforme alle disposizioni ed ai parametri di cui al Decreto del Ministero della Giustizia 22/9/2016;

A.Li.Sa. – Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 4162

Sede operativa: Via G. D'Annunzio n. 64, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 8562 – 8563

MAIL: direzione.alisa@regione.liguria.it

PEC: cra@pec.alisa.liguria.it



6. Modalità e criteri di affidamento degli incarichi agli iscritti nell'elenco

Gli Avvocati saranno iscritti nell'Elenco in ordine alfabetico, sulla base del codice fiscale, senza alcun ordine di graduatoria.

L'inserimento nell'elenco non comporta l'attribuzione di alcun diritto e/o interesse del professionista in ordine a eventuali conferimenti di incarichi né, conseguentemente, l'assunzione di alcun obbligo da parte di A.Li.Sa.

L'individuazione del professionista inserito in Elenco viene effettuata previa valutazione comparativa dei curricula presentati sulla base, nell'ordine, dei seguenti criteri:

- a) Esperienza e competenza tecnica da intendersi come competenza nella materia oggetto del contenzioso
- b) Conseguenzialità tra incarichi e complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del contenzioso
- c) Rotazione nell'affidamento dell'incarico, compatibilmente con quanto previsto ai punti precedenti. Ai fini della rotazione nell'affidamento dell'incarico verrà presa in considerazione l'eventuale appartenenza del professionista a studi professionali nei quali siano presenti altri professionisti inclusi nell'Elenco già individuati in precedenza.
- d) Costo del servizio quando vi è sostanziale equivalenza tra i diversi professionisti individuati

Delle motivazioni della scelta del professionista verrà dato atto nel provvedimento di affidamento dell'incarico.

7. Incarichi a professionisti non inseriti nell'elenco

A.Li.Sa. ha la facoltà di affidare incarichi legali a professionisti non inseriti nell'elenco – in via eccezionale e dandone adeguata motivazione – per giudizi di rilevante importanza e complessità che richiedano prestazioni professionali di alta specializzazione.

8. Tenuta e gestione operativa dell'elenco

L'elenco è tenuto presso la SSD Affari Generali e Legali di A.Li.Sa., che procederà a tutti gli adempimenti connessi alla sua gestione, con le procedure che verranno individuate.

9. Corrispettivi

I corrispettivi sono determinati di volta in volta anche con riguardo al valore della lite ed al grado di complessità dell'incarico, sulla base dei parametri generali fissati dal D.M. n. 55 del



10/3/2014, aggiornato dal D.M. n. 37 dell'8/3/2018 e tenuto conto di quanto previsto dal D.L. n. 148/2017 convertito con modificazioni dalla L. n. 172/2017.

I compensi come sopra determinati potranno essere diminuiti, per le fasi di studio, introduttiva e decisionale, in misura non superiore al 50%. Per la fase istruttoria il compenso può essere diminuito in misura non superiore al 70%.

Nel caso di giudizi innanzi al Tribunale amministrativo regionale e al Consiglio di Stato il compenso relativo alla fase introduttiva del giudizio può essere aumentato sino al 50 per cento quando sono proposti motivi aggiunti.

Le cause di valore superiore ad € 520.000,00 vengono remunerate secondo i compensi previsti per lo scaglione da €260.000,00 ad € 520.000,00, senza ulteriori aumenti.

Esclusivamente per le cause o attività processuali di particolare rilevanza potranno essere previsti aumenti, previo specifico e motivato provvedimento di autorizzazione da parte di A.Li.Sa.

Se il contenzioso non è portato a termine per qualsiasi causa o sopravvengano cause estintive, i compensi sono liquidati per l'attività effettivamente svolta.

10. Cancellazione dall'Elenco

A.Li.Sa. dispone la cancellazione del Professionista dall'Elenco nel caso di:

- a) Mancanza o falsa dichiarazione in merito alla sussistenza dei requisiti di iscrizione
- b) Venire meno dei requisiti di iscrizione
- c) Rifiuto di eseguire l'incarico conferito in assenza di giustificato motivo
- d) Espressa richiesta da parte del professionista
- e) Gravi illeciti professionali tali da rendere dubbia l'integrità o affidabilità del professionista, incluso inadempimento o adempimento tardivo degli obblighi assunti
- f) Assunzione di incarichi avverso A.Li.Sa. o in conflitto di interesse con la stessa.

La sussistenza di uno dei motivi di cancellazione sarà resa nota al professionista interessato con apposita comunicazione a mezzo posta elettronica certificata (PEC) all'indirizzo indicato nella domanda d'iscrizione. Nella comunicazione verrà dato conto dell'intenzione di procedere alla cancellazione e della facoltà da parte del professionista di far pervenire le proprie osservazioni entro un termine di quindici giorni lavorativi dal ricevimento della comunicazione stessa. Trascorso inutilmente detto termine, oppure nel caso in cui non si ritenga di accogliere le suddette osservazioni, A.Li.Sa. procederà alla cancellazione del professionista dall'Elenco, dandone



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

comunicazione all'interessato con le medesime modalità. Tale procedura non si applica nel caso di richiesta di cancellazione dall'elenco da parte del professionista.

11. Disposizioni finali

Il presente Regolamento entra in vigore a far data dal provvedimento di adozione.

Per quanto non espressamente previsto dal vigente Regolamento si rinvia alla vigente normativa in materia.

Le informazioni ed i dati raccolti ai fini della costituzione dell'Elenco saranno trattati e conservati da A.Li.Sa. ai sensi del Regolamento UE 679/2016.

A.Li.Sa. – Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria C.F. / P. IVA 02421770997
Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 4162
Sede operativa: Via G. D'Annunzio n. 64, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 8562 – 8563
MAIL: direzione.alisa@regione.liguria.it PEC: cra@pec.alisa.liguria.it

✓